

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku (predlagatelj: prof. dr. sc. Robert Podolnjak, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 602-04/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 14. prosinca 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku (predlagatelj: prof. dr. sc. Robert Podolnjak, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio prof. dr. sc. Robert Podolnjak, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 14. prosinca 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Navedenim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se, između ostaloga, da Sveučilište Sjever nosi naziv Sveučilište u Varaždinu te da je sjedište istoga u Varaždinu.

Odredbom članka 1. Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku (Narodne novine, broj: 64/15) propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona dosadašnji osnivači Sveučilišta Sjever, Grad Varaždin i Grad

Koprivnica, prestaju biti njegovi osnivači, te osnivač postaje Republika Hrvatska, a Sveučilište Sjever dalje nastavlja s radom kao javna ustanova.

Nadalje, odredbom članka 2. stavka 1. Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku propisano je da Sveučilište Sjever, koje je osnovano prema posebnim propisima, danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom kao javno sveučilište u smislu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Odredbom stavka 2. istoga članka osnivač Sveučilišta Sjever je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača u ime Republike Hrvatske obavljat će Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Također, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na mjerodavne odredbe Zakona o ustanovama (Narodne novine, broj: 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) vezano uz naziv i sjedište ustanove budući da je Sveučilište Sjever javna ustanova. Odredbom članka 26. stavka 1. Zakona o ustanovama propisano je da je sjedište ustanove mjesto u kojem ustanova obavlja svoju djelatnost. Odredbom stavka 2. istoga članka Zakona o ustanovama propisano je da ako ustanova obavlja djelatnost u više mjesta, sjedište ustanove je mjesto u kojem je sjedište poslovnog organa. Nadalje, odredbom članka 27. stavka 1. Zakona o ustanovama propisano je da ustanova može promijeniti naziv i sjedište samo odlukom osnivača ustanove.

Odredbom članka 50. stavka 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj: 123/03, 105/04, 174/04, 2/07- OUSRH, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14- OIRUSRH, 60/15- OUSRH i 131/17) propisano je da naziv sveučilište, fakultet i umjetnička akademija, odnosno riječ akademija uz naziv područja umjetnosti te veleučilište i visoka škola, ili drugi naziv koji sadrži neki od tih pojmova, mogu nositi samo visoka učilišta osnovana prema ovom Zakonu.

Vlada Republike Hrvatske napominje kako Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju ne sadrži druge odredbe o nazivu sveučilišta ili drugih visokih učilišta niti ga veže uz sjedišta visokih učilišta, stoga ni ne postoji zakonska obveza da sveučilišta svoje nazive vežu uz sjedište. Dodatno napominje da je međunarodna praksa vezana uz navedeno različita te da iz naziva inozemnih javnih sveučilišta nije uvijek razvidno gdje se nalazi njihovo sjedište.

Posebno Vlada Republike Hrvatske napominje da bi izmjena naziva Sveučilište Sjever iziskivala dodatne financijske i administrativne resurse za što bi trebalo osigurati dodatna sredstva u državnome proračunu.

Važno je istaknuti kako Zakon o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku nije osnivački akt, slijedom toga njime nije određeno ni sjedište ni naziv ustanove već su istim samo prenesena osnivačka prava na Republiku Hrvatsku odnosno Ministarstvo znanosti i obrazovanja, a sukladno odredbi članka 27. stavka 1. Zakona o ustanovama prema kojoj ustanova može promijeniti naziv i sjedište samo odlukom osnivača ustanove, o promjeni naziva i sjedišta Sveučilišta Sjever moglo bi donijeti odluku Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Uzimajući u obzir činjenicu da je Sveučilište Sjever javna ustanova, a da ustanova može promijeniti naziv i sjedište odlukom osnivača, Vlada Republike Hrvatske smatra da ne postoji opravdan razlog za izmjene i dopunu Zakona o prijenosu osnivačkih

prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku vezano uz izmjenu naziva i sjedišta Sveučilišta Sjever.

Slijedom svega navedenog, Vlada Republike Hrvatske navedeni Prijedlog zakona smatra neprihvatljivim i ne podržava njegovo donošenje.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak, državnu tajnicu u Ministarstvu znanosti i obrazovanja i izv. prof. dr. sc. Ivanu Franić, pomoćnicu ministrice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 254

HRVATSKI SABOR

KLASA: 602-04/17-01/01

URBROJ: 65-17-03

Zagreb, 14. prosinca 2017.

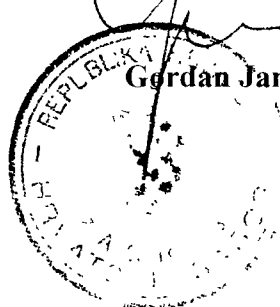
18 2017

02203/17-12/92 50301 04
65-17-01 2 -

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio prof. dr. sc. Robert Podolnjak, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 14. prosinca 2017. godine.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković




P.Z. br. 254

HRVATSKI SABOR

Prof.dr.sc. Robert Podolnjak

Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Zagreb, 14. prosinca 2017.



Hs**NP*602 04/17-01/01*6531 17-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 14-12-2017		
Klasifikacijska oznaka		Org jed
602-04/17-01/01		65
Uredbeni broj	Pril	Vrij
6531-17-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora podnosim Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku.

Kao predlagatelj u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela sudjelovati će zastupnik prof.dr.sc. Robert Podolnjak.

ZASTUPNIK

Prof.dr.sc. Robert Podolnjak

Robert Podolnjak

PREDLAGATELJ

ZASTUPNIK U HRVATSKOM SABORU

Prof.dr.sc. Robert Podolnjak

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRIJENOSU
OSNIVAČKIH PRAVA NAD SVEUČILIŠTEM SJEVER NA REPUBLIKU
HRVATSKU**

Zagreb, prosinac 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA NAD SVEUČILIŠTEM SJEVER NA REPUBLIKU HRVATSKU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

U svibnju 2015. godine Hrvatski sabor donio je Zakon o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku čime je Sveučilište Sjever formalno postalo osmo javno sveučilište u Hrvatskoj. Do tada je Sveučilište Sjever formalno bilo privatno sveučilište, iako su njegovi osnivači bile jedinice lokalne samouprave – Gradovi Varaždin i Koprivnica. Za razliku od nekih drugih javnih sveučilišta (kao npr. Sveučilišta u Puli ili Sveučilišta u Zadru) u kojim slučajevima je Hrvatski sabor donio zakon o osnivanju sveučilišta (primjerice Zakon o osnivanju Sveučilišta u Puli, NN 111/2006; Zakon o osnivanju Sveučilišta u Slavonskom Brodu, NN 110/2015; Zakon o osnivanju Sveučilišta u Zadru, NN 83/2002) u slučaju Sveučilišta Sjever Republika Hrvatska je preuzela osnivačka prava od dotadašnjih osnivača, jedinica lokalne samouprave. Radilo se, kako je navedeno u prijedlogu zakona koji je predložila Vlada Republike Hrvatske, o svojevrsnom „podržavljenju“ već postojeće visokoškolske institucije.

Sveučilište Sjever ima dva sveučilišna centra – u Varaždinu i Koprivnici. U Sveučilišnom centru Varaždin studenti mogu izabrati preddiplomske studije: Elektrotehnika (Smjer: Automatizacija); Multimedija, oblikovanje i primjena; Proizvodno strojarstvo; Tehnička i gospodarska logistika; Graditeljstvo i Sestrinstvo, te diplomske studije Poslovna ekonomija (Smjerovi: Međunarodna trgovina, Turizam) i Odnosi s javnostima. U Sveučilišnom centru Koprivnica studenti mogu upisati preddiplomske studije: Poslovanje i menadžment, Novinarstvo i Medijski dizajn, te diplomske studije Ambalaža, Održiva mobilnost i logistika, Novinarstvo i Medijski dizajn.

Republika Hrvatska je donošenjem Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku preuzela osnivačka prava, ali navedenim Zakonom nije, kao u drugim slučajevima osnivanja sveučilišta putem zakona, odredila sjedište Sveučilišta, niti je mijenjala naziv sveučilišta.

Kada je riječ o nazivu sveučilišta ono nije primjereno i u potpunosti odudara od naziva svih ostalih javnih sveučilišta u Republici Hrvatskoj. Danas je u Republici Hrvatskoj osam javnih sveučilišta (ne računamo deveto javno sveučilište jer je Zakonom osnovano Sveučilište u Slavonskom Brodu, ali ono ne djeluje, a Ustavnom sudu podnesen je i prijedlog za ocjenu ustavnosti navedenog zakona) i to:

- Sveučilište u Dubrovniku
- Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku
- Sveučilište Jurja Dobrile u Puli
- Sveučilište u Rijeci

- Sveučilište Sjever
- Sveučilište u Splitu
- Sveučilište u Zadru
- Sveučilište u Zagrebu

Sva javna sveučilišta u svom nazivu sadrže ime grada u kojem je sjedište sveučilišta, bez iznimke, osim Sveučilišta Sjever.

Sveučilište Sjever dobilo je specifičan naziv zbog činjenice da se studijski programi izvode u dva studijska centra – u Varaždinu i Koprivnici. No, sam naziv, na hrvatskom ili bilo kojem stranom jeziku, ni na koji način ne određuje gdje se nalazi to sveučilište, jer iz oznake „sjever“ ne može se nikako zaključiti gdje bi ono moglo biti.

Iz navedenog razloga predlaže se izmijeniti naziv Sveučilišta Sjever i dati mu naziv u skladu s nazivljem svih ostalih javnih sveučilišta u Republici Hrvatskoj – prema sjedištu Sveučilišta. Danas Sveučilište ima dva studijska centra u Varaždinu i Koprivnici, a sjedište sveučilišta je u Koprivnici.

Predlaže se Zakonom odrediti da naziv Sveučilišta Sjever bude Sveučilište u Varaždinu, sa sjedištem u Varaždinu, a taj se prijedlog temelji na činjenici da danas znatno veći broj studenata tog Sveučilišta studira neki od studijskih programa koji se izvode u Studijskom centru u Varaždinu, u odnosu na broj studenata koji studiraju na studijskim programima u Koprivnici. Prema službenim podacima u vrijeme kada je Hrvatski sabor donio Zakon o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku (svibanj 2015.) na Sveučilištu Sjever je studiralo 2.850 studenata, a od toga 2.460 na studijskim programima u Studijskom centru Varaždin, a 381 na studijskim programima u Studijskom centru Koprivnica. Također, najvažniji studijski programi u tehničkom i biomedicinskom području znanosti izvode se u Studijskom centru Varaždin. U stvarnom smislu sadašnje Sveučilište Sjever sljednik je nekadašnjeg Veleučilišta u Varaždinu.

III .OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRIJENOSU
OSNIVAČKIH PRAVA NAD SVEUČILIŠTEM SJEVER NA REPUBLIKU
HRVATSKU**

Članak 1.

U Zakonu o prijenosu osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever na Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, br. 64/15.) iza članka 2. dodaje se novi članak 2.a koji glasi:

„Članak 2.a

Naziv Sveučilišta glasi: Sveučilište u Varaždinu.

Sjedište Sveučilišta je u Varaždinu, Ulica 104. brigade 3, Varaždin.“.

Članak 2.

U nazivu Zakona i u cijelom tekstu Zakona riječi: „Sveučilište Sjever“ u određenom padežu zamjenjuju se riječima: „Sveučilište u Varaždinu“ u odgovarajućem padežu.

Članak 3.

Sveučilište u Varaždinu dužno je u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Obrazloženje

Uz članak 1.

Ovom odredbom određuje se naziv sveučilišta i adresa njegova sjedišta.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se u nazivu Zakona i svim odredbama dosadašnji naziv Sveučilište Sjever zamjenjuje novim nazivom Sveučilište u Varaždinu.

Uz članak 3.

Ovom odredbom određuje se rok od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona u kojem je Sveučilište u Varaždinu dužno uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Određuje se stupanje na snagu zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

ZAKON O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA NAD SVEUČILIŠTEM SJEVER NA REPUBLIKU HRVATSKU (Narodne novine, br. 64/2015)

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona dosadašnji osnivači Sveučilišta Sjever, Grad Varaždin i Grad Koprivnica, prestaju biti njegovi osnivači, te osnivač postaje Republika Hrvatska, a Sveučilište Sjever dalje nastavlja s radom kao javna ustanova.

Članak 2.

Sveučilište Sjever, koje je osnovano prema posebnim propisima, danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom kao javno sveučilište u smislu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

Osnivač Sveučilišta Sjever je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača u ime Republike Hrvatske obavljat će Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Članak 3.

Na postupak prijenosa osnivačkih prava nad Sveučilištem Sjever ne primjenjuju se odredbe Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju kojima je reguliran postupak inicijalne akreditacije.

Ministar nadležan za visoko obrazovanje zadužuje se da, po stupanju ovoga Zakona na snagu, pokrene postupak reakreditacije Sveučilišta Sjever, sukladno članku 22. Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (»Narodne novine«, br. 45/09.).

Sveučilište Sjever dužno je u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.